

# Seminario | Modulo Jean Monnet 2025



**AIR-CARE**

**AIR** transport law, **C**onsumers **A**nd  
**o**ther **R**elated issues in **E**urope

Project No. 101085150 - ERASMUS-JMO-2022-MODULE



**Cofinanziato  
dall'Unione europea**

---

Questa presentazione è stata realizzata nell'ambito del progetto AIR-CARE, finanziato dall'Unione europea. Le opinioni espresse appartengono, tuttavia, al solo o ai soli autori e non riflettono necessariamente le opinioni dell'Unione europea o dell'Agenzia esecutiva europea per l'istruzione e la cultura (EACEA). Né l'Unione europea né l'EACEA possono esserne ritenute responsabili.

*This presentation has been created within the project "AIR-CARE", funded by the European Union. Views and opinions expressed are however those of the author(s) only and do not necessarily reflect those of the European Union or the European Education and Culture Executive Agency (EACEA). Neither the European Union nor EACEA can be held responsible for them.*

# **Incidenti e inconvenienti aeronautici e diritto dell'UE**

*Inattualità del codice della navigazione  
a 25 anni dall'attuazione della direttiva 94/56/CE*

**Prof. Avv. Lorenzo Schiano di Pepe**

Ordinario di diritto dell'UE nell'Università degli Studi di Genova  
*(già componente del Collegio dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza del Volo)*

# Contenuto

- Premesse
- Art. 826 cod. nav.
  - cambi di terminologia
  - qualificazione dell'obbligo di avviare un'inchiesta di sicurezza
- Rapporti con l'Autorità Giudiziaria: art. 827 e oltre
  - necessità di coordinamento
  - prassi dell'ANSV in materia di accordi con le Procure della Repubblica
- Obblighi di comunicazione e apparato sanzionatorio
  - «revisione» degli artt. 828 e 829 cod. nav.
- Collaborazione con autorità straniere e dell'UE
- Conclusioni

# Premesse

- Codice della navigazione (cod. nav.)
  - Parte II, Libro I, Titolo VIII, originariamente rubricata «*Delle inchieste sui sinistri*»
  - a seguito dell'entrata in vigore del D. L.vo n. 66 del 22 febbraio 1999 (recante «Istituzione dell'Agenzia Nazionale per la Sicurezza del Volo e modifiche al codice della navigazione» in attuazione della direttiva 94/56/CE del Consiglio del 21 novembre 1994 ), rinominata «*Delle inchieste tecniche sugli incidenti e sugli inconvenienti aeronautici*»
- Novella codicistica del 2005/2006 – (ir)rilevanza ai nostri fini
  - D. L.vo n. 96 del 9 maggio 2005 («*Revisione aeronautica del codice della navigazione*»)
  - D. L.vo n. 151 del 15 marzo 2006 («*Disposizioni correttive ed integrative ...*»)

# Art. 826 cod. nav. («Inchiesta tecnica»)

- Parzialmente confermata la nozione di «inchiesta tecnica»
- Abbandono della nozione di «sinistro» in favore del binomio «incidente»/«inconveniente»
- Superamento (di fatto) dell'art. 826 cod. nav. a seguito dell'entrata in vigore del regolamento (UE) n. 996/2010 del PE e del Consiglio
  - una nuova definizione di «inchiesta», ora qualificata come «di sicurezza»
  - passaggio a una fase più «matura» secondo quanto previsto dall'art. 5 del regolamento

# Rapporti con l'Autorità Giudiziaria I

- Art. 827 cod. nav. rinvia all'Allegato 13 alla Convenzione di Chicago – una formula solo indirettamente prescrittiva (*«shall recognize the need for coordination between the investigator-in-charge and the judicial authorities» / «particular attention shall be given to evidence which requires prompt recording and analysis for the investigation to be successful, such as the examination and identification of victims and read-outs of flight recorder recordings»*)
- Direttiva del 1994 – «cooperazione» con le autorità responsabili dell'inchiesta giudiziaria in relazione a specifiche attività (accesso al luogo dell'incidente/inconveniente, al mezzo coinvolto e al contenuto, immediato accesso a registratori di voli, ...)

# Rapporti con l'Autorità Giudiziaria II

- Regolamento del 2010 (art. 12) – marcata equiparazione e tendenziale reciprocità (integrazione/sostituzione dell'art. 827 cod. nav.)
  - cooperazione tramite «*accordi preliminari*» (condizione di indipendenza)
  - rapporto tra investigatore e Autorità Giudiziaria (obbligo di richiedere il consenso dell'AG se l'esame o l'analisi di elementi di prova possono modificare, alterare o distruggere tali elementi ma, anche possibilità di effettuare comunque esame ed analisi nel caso il consenso non pervenga in un termine ragionevole)
  - dovere dell'investigatore di informare immediatamente l'autorità competente se si verifica un atto di interferenza illecita oltre che di «condividere ... informazioni e materiale raccolto ... in coordinamento»
- Prassi dell'ANSV in materia di applicazione dell'art. 12, par. 3

# Obblighi di comunicazione e sanzioni

- Dal testo degli artt. 828 e 829 cod. nav. alla generalizzazione («*qualsiasi persona coinvolta ...*»)
- «*persona coinvolta*»
  - il proprietario, un membro dell'equipaggio, l'esercente dell'aeromobile coinvolti in un incidente o inconveniente grave; qualsiasi persona coinvolta nella manutenzione, nella progettazione, nella costruzione dell'aeromobile, nell'addestramento del suo equipaggio; qualsiasi persona coinvolta nelle attività di controllo del traffico aereo, nelle informazioni di volo, nei servizi aeroportuali, che abbia fornito servizi per l'aeromobile; il personale dell'autorità nazionale dell'aviazione civile; il personale dell'AESA
- Art. 23 del regolamento del 2010, D. L.vo n. 18 del 14 gennaio 2013 e prassi dell'ANSV

# Collaborazione con autorità straniere e dell'UE

- Artt. 831 e 832 cod. nav.: modello collaborativo diplomatico-consolare
- Capitolo IV della Convenzione di Chicago: meccanismo della notifica agli Stati che presentano un interesse generale o speciale
- Interazione intra-UE secondo il regolamento n. 996/2010
  - art. 6, par. 1
  - art. 6, par. 2
  - EASA (European Union Aviation Safety Agency) (art. 8 del regolamento)

# Conclusioni

- Contesto
  - Base giuridica
  - Competenza concorrente
  - Elevata tecnicità
  - Obblighi internazionali
- Caso di studio
  - direttiva del 1994
    - modifiche del cod. nav. e interventi «esterni»
  - regolamento del 2010 (modificato nel 2018)
    - disposizioni dotate di effetto diretto e prive
  - rischio di infrazione
  - chiave di lettura: maturità